



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA



**CEDRSSA**

*Centro de Estudios para el Desarrollo  
Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria*

## REPORTE

# LA PRODUCCIÓN Y EL COMERCIO DE LÁCTEOS EN MÉXICO

PALACIO LEGISLATIVO DE SAN LÁZARO,  
CIUDAD DE MÉXICO  
JUNIO 2019





## Contenido

1. Introducción.....	1
2. La Producción Nacional de Leche.....	2
3. Principales países importadores de lácteos .....	4
4. Origen de las importaciones mexicanas de lácteos .....	6
5. Las exportaciones estadounidenses de lácteos hacia México .....	7
6. Los precios de garantía.....	10
7. Comentarios finales.....	11

## 1. Introducción

Según cifras del Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA por sus siglas en inglés), en México en el 2018 se produjeron alrededor de 12 millones de toneladas de leche de bovino, por lo que el país fue el octavo productor mundial.

Los programas gubernamentales han contribuido a estimular la producción nacional de leche de bovino, la cual creció, aunque con fluctuaciones, de 1980 a 2018. El Gobierno de la República ha diseñado nuevos programas, entre los que se encuentran los precios de garantía, para apoyar a los productores de leche, con la finalidad de fomentar aún más la producción y contribuir a la autosuficiencia alimentaria. Reducir la dependencia del exterior en la importación de productos lácteos es, entonces, uno de los objetivos de la nueva política de apoyo al sector agroalimentario.

El presente reporte tiene como finalidad valorar la producción y el comercio de lácteos en México, para lo cual se divide en 7 secciones principales, de las cuales en ésta se hace la introducción al documento.

En la segunda sección se realiza un análisis de la evolución de la producción de leche de bovino, y se identifican los estados productores de la república. También se enlistan los principales países productores de leche de bovino, entre los que destaca México, como ya se mencionó.

En la siguiente sección se mencionan los principales países importadores de productos lácteos (leche descremada en polvo, mantequilla y queso), destacando entre ellos, México.

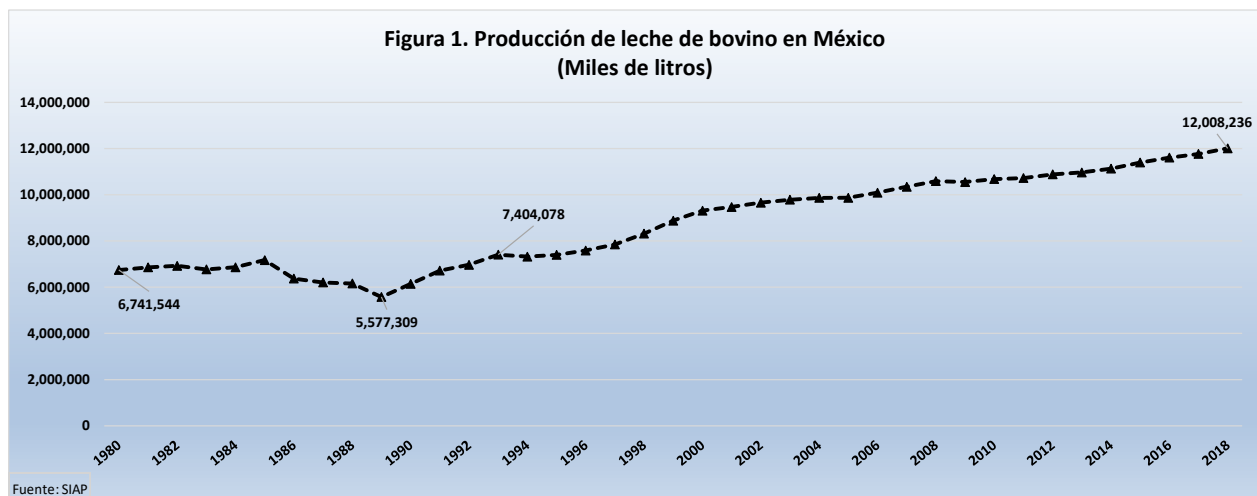
En la cuarta sección se presentan estadísticas de la Secretaría de Economía sobre los principales proveedores internacionales de lácteos a México, entre los que destaca Estados Unidos. Precisamente en la quinta sección se valora la evolución de las exportaciones estadounidenses de productos lácteos hacia México desde 1993, un año previo a que entrara en vigor el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).

En la sección que sigue se hace mención del programa de precios de garantía a productos alimentarios básicos, mientras que en la séptima se emiten los comentarios finales del reporte.

## 2. La Producción Nacional de Leche

La producción nacional de leche de bovino se ha incrementado, aunque con fluctuaciones, a través de los años. En 1980 se produjeron casi 7 mil millones de litros, mientras que en 2018 fueron 12 mil millones de litros de leche. La producción se incrementó a una Tasa Media de Crecimiento Anual de 1.5 por ciento de 1980 a 2018.

Sin embargo, la producción nacional no ha sido suficiente para satisfacer la creciente demanda interna, por lo que se ha tenido que recurrir a las importaciones de lácteos, particularmente provenientes de Estados Unidos en el marco del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).



En 2018 en el estado de Jalisco se produjeron poco más de 2 mil millones de litros de leche, el 20 por ciento de la producción nacional. Coahuila, Durango, Chihuahua, Guanajuato y Veracruz contribuyeron con el 44 por ciento de la producción del país, mientras que otros estados aportaron el 36 por ciento de los poco más de 12 mil millones de litros que se produjeron en México en 2018.

**Cuadro 1. Producción de leche de bovino por estado, 2018**

(Miles de litros)

<b>Estado</b>	<b>Producción</b>	<b>(%)</b>
Jalisco	2,433,017	20.261
Coahuila	1,353,017	11.267
Durango	1,226,362	10.213
Chihuahua	1,128,405	9.397
Guanajuato	850,063	7.079
Veracruz	723,615	6.026
Puebla	445,751	3.712
Chiapas	433,738	3.612
México	429,786	3.579
Aguascalientes	422,881	3.522
Hidalgo	411,703	3.429
Querétaro	402,317	3.350
Michoacán	345,484	2.877
Zacatecas	188,004	1.566
Baja California	186,139	1.550
San Luis Potosí	150,462	1.253
Oaxaca	147,501	1.228
Sonora	113,565	0.946
Tabasco	103,894	0.865
Sinaloa	101,601	0.846
Guerrero	86,853	0.723
Tlaxcala	83,368	0.694
Campeche	43,898	0.366
Colima	40,161	0.334
Nayarit	37,862	0.315
Baja California Sur	33,185	0.276
Nuevo León	23,273	0.194
Morelos	20,628	0.172
Tamaulipas	20,300	0.169
Ciudad de México	13,092	0.109
Quintana Roo	5,514	0.046
Yucatán	2,797	0.023
<b>Total</b>	<b>12,008,236</b>	<b>100.000</b>

Fuente: SIAP

Cifras del Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA por sus siglas en inglés) muestran que México produjo 12 millones de toneladas de leche en 2018, por lo que fue el octavo productor mundial, aunque muy lejos de la Unión Europea y Estados Unidos que produjeron 155 millones y 99 millones de toneladas, respectivamente.

Otras naciones que son importantes productoras son la India (76 millones de toneladas), Rusia (31 millones de toneladas), China (30 millones de toneladas), Brasil (23 millones de toneladas) y Nueva Zelandia (22 millones de toneladas).

<b>Cuadro 2. Principales países productores de leche de bovino</b>					
(Miles de toneladas)					
Países	2016	Países	2017	Países	2018
Unión Europea	151,000	Unión Europea	153,400	Unión Europea	154,800
Estados Unidos	96,345	Estados Unidos	97,734	Estados Unidos	98,792
India	68,000	India	72,000	India	76,000
China	30,640	Rusia	30,934	Rusia	31,450
Rusia	30,510	China	30,386	China	29,750
Brasil	22,726	Brasil	23,624	Brasil	22,659
Nueva Zelandia	21,224	Nueva Zelandia	21,510	Nueva Zelandia	22,155
México	11,956	México	12,121	México	12,281

Nota: se refiere al año de comercialización de cada país. En el caso de México va de enero a diciembre del año de que se trate.

Fuente: USDA con base a fuentes externas.

### 3. Principales países importadores de lácteos

México exporta en cantidades limitadas productos lácteos; sin embargo, como importador destaca en el escenario internacional. Así por ejemplo, México es un importante comprador de leche descremada en polvo en el mundo (Cuadro 3).

En 2018 el país adquirió del exterior 360 mil toneladas, por lo que es la principal nación importadora de leche descremada en polvo. China (255 mil toneladas), Argelia (185 mil toneladas), Filipinas (160 mil toneladas) e Indonesia (150 mil toneladas) completan la lista de los principales 5 países importadores.

Gran cantidad de la leche descremada en polvo comprada por México es distribuida a precio reducido a través de LICONSA (Leche Industrializada Conasupo, S.A. de C.V.), con la finalidad de contribuir a mejorar la nutrición y alimentación de la población de escasos recursos, así al desarrollo de sus capacidades básicas.

**Cuadro 3. Principales países importadores de leche descremada en polvo**

(Miles de toneladas)

Países	2016	Países	2017	Países	2018
México	286	México	331	México	360
Filipinas	185	China	247	China	255
China	184	Argelia	161	Argelia	185
Indonesia	173	Filipinas	154	Filipinas	160
Rusia	129	Indonesia	149	Indonesia	150

Nota: se refiere al año de comercialización de cada país. En el caso de México va de enero a diciembre del año de que se trate.

Fuente: USDA con base a fuentes externas.

México también importa grandes cantidades de mantequilla y queso de los mercados internacionales. Según datos de la USDA, como puede verse en el Cuadro 4, en 2018 se importaron de otros países 30 mil toneladas de mantequilla, por lo que México fue el cuarto comprador internacional. Rusia, Estados Unidos y Australia importaron 75 mil, 46 mil y 40 mil toneladas, respectivamente.

**Cuadro 4. Principales países importadores de mantequilla**

(Miles de toneladas)

Países	2016	Países	2017	Países	2018
Rusia	103	Rusia	99	Rusia	75
México	65	México	49	Estados Unidos	46
Estados Unidos	47	Estados Unidos	41	Australia	40
Australia	30	Australia	35	México	30
Canadá	27	Taiwán	24	Taiwán	25

Nota: se refiere al año de comercialización de cada país. En el caso de México va de enero a diciembre del año de que se trate.

Fuente: USDA con base a fuentes externas.

En lo que corresponde a las importaciones de queso, México compró 123 mil toneladas a otros países en 2018, siendo el cuarto importador mundial. Japón, Rusia y Estados Unidos adquirieron 287 mil, 235 mil y 141 mil toneladas, cada uno.

Países	2016	Países	2017	Países	2018
Japón	258	Japón	273	Japón	287
Rusia	230	Rusia	226	Rusia	235
Estados Unidos	165	Estados Unidos	137	Estados Unidos	141
México	126	Corea del Sur	125	México	123
Corea del Sur	110	México	122	Corea del Sur	121

Nota: se refiere al año de comercialización de cada país. En el caso de México va de enero a diciembre del año de que se trate.

Fuente: USDA con base a fuentes externas.

#### 4. Origen de las importaciones mexicanas de lácteos

Estados Unidos es el principal proveedor internacional de productos lácteos de México, como se puede apreciar en los Cuadros 6 y 7. En 2018 se importaron 697 millones de dólares en leche descremada en polvo, de los cuales casi el 97 por ciento fueron provenientes de Estados Unidos.

En cantidades físicas las importaciones de leche descremada en polvo sumaron 360 mil toneladas, de las cuales 349 mil toneladas, es decir el 97 por ciento, se adquirieron al vecino país del norte, aunque también el producto se importó de otros países, entre los que se encuentran Canadá (4 mil toneladas), Polonia (2 mil toneladas), Uruguay (2 mil toneladas) y Bélgica (mil toneladas).

2015					2016				
Origen	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Origen	Valor	(%)	Cantidad	(%)
Estados Unidos	521,240	84.93	221	85.67	Estados Unidos	538,438	92.93	268	93.67
España	19,627	3.20	8	3.09	España	12,402	2.14	5	1.67
Nueva Zelandia	19,355	3.15	8	3.02	Canadá	10,317	1.78	5	1.81
Canadá	10,661	1.74	4	1.59	Alemania	8,169	1.41	4	1.27
Alemania	8,901	1.45	4	1.55	Polonia	6,162	1.06	3	0.97
Otros	33,961	5.53	13	5.08	Otros	3,885	0.67	2	0.62
<b>Total</b>	<b>613,744</b>	<b>100.00</b>	<b>259</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>579,373</b>	<b>100.00</b>	<b>286</b>	<b>100.00</b>
2017					2018				
Origen	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Origen	Valor	(%)	Cantidad	(%)
Estados Unidos	591,185	84.01	282	85.24	Estados Unidos	672,809	96.50	349	96.78
España	71,381	10.14	30	9.10	Canadá	9,053	1.30	4	1.22
Canadá	16,837	2.39	8	2.36	Polonia	5,939	0.85	2	0.65
Alemania	10,044	1.43	5	1.41	Uruguay	4,317	0.62	2	0.61
Polonia	4,710	0.67	2	0.60	Bélgica	1,694	0.24	1	0.27
Otros	9,565	1.36	4	1.29	Otros	3,408	0.49	2	0.47
<b>Total</b>	<b>703,722</b>	<b>100.00</b>	<b>331</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>697,220</b>	<b>100.00</b>	<b>360</b>	<b>100.00</b>

Nota: se refiere al código arancelario 04021001

Fuente: SIAVI, Secretaría de Economía.



Estados Unidos es también nuestro principal proveedor de queso, como puede apreciarse en el Cuadro 7. En 2018 México importó 515 millones de dólares en queso, de los cuales el 77 por ciento tuvieron como origen Norteamérica.

En cantidades físicas las compras totalizaron 123 mil toneladas, de las cuales el 78 por ciento provino de Estados Unidos, aunque también se importó queso de Países Bajos (10 mil toneladas), Uruguay (6 mil toneladas), Nueva Zelandia (3 mil toneladas) y Chile (3 mil toneladas), entre otros países.

2015					2016				
Origen	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Origen	Valor	(%)	Cantidad	(%)
Estados Unidos	380,109	75.66	88	75.64	Estados Unidos	371,437	74.92	89	70.84
Uruguay	35,274	7.02	8	6.57	Países Bajos	39,261	7.92	12	9.36
Países Bajos	33,761	6.72	8	6.76	Uruguay	28,885	5.83	9	7.12
Nueva Zelandia	16,207	3.23	5	4.42	Nueva Zelandia	13,999	2.82	5	4.30
Chile	13,706	2.73	3	2.89	Chile	10,981	2.21	3	2.53
Otros	23,305	4.64	4	3.72	Otros	31,226	6.30	7	5.85
<b>Total</b>	<b>502,362</b>	<b>100.00</b>	<b>116</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>495,788</b>	<b>100.00</b>	<b>126</b>	<b>100.00</b>
2017					2018				
Origen	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Origen	Valor	(%)	Cantidad	(%)
Estados Unidos	386,541	74.61	91	75.07	Estados Unidos	396,269	76.89	96	78.25
Países Bajos	39,549	7.63	9	7.63	Países Bajos	44,158	8.57	10	8.47
Uruguay	34,013	6.57	8	6.59	Uruguay	27,127	5.26	6	5.12
Chile	16,367	3.16	4	3.37	Nueva Zelandia	12,745	2.47	3	2.69
Nueva Zelandia	15,116	2.92	4	3.35	Chile	11,531	2.24	3	2.34
Otros	26,493	5.11	5	4.00	Otros	23,555	4.57	4	3.12
<b>Total</b>	<b>518,079</b>	<b>100.00</b>	<b>122</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>515,384</b>	<b>100.00</b>	<b>123</b>	<b>100.00</b>

Nota: se refiere a los códigos arancelarios 04061001, 04062001, 04063001, 04063099, 04064001, 04069001, 04069002, 04069003, 04069004, 04069005, 04069006, 04069099.

Fuente: SIAVI, Secretaría de Economía.

## 5. Las exportaciones estadounidenses de lácteos hacia México<sup>1</sup>

Las exportaciones estadounidenses de lácteos hacia México se han incrementado significativamente en el marco del TLCAN. Como se observa en el Cuadro 8, antes de que entrara en vigor el acuerdo comercial, en 1993, Estados Unidos exportó hacia México 85 millones de dólares en leche descremada en polvo, mientras que en 2018 fueron 658 millones de dólares, por lo que se registró un aumento de alrededor de 670 por ciento durante el citado periodo.

<sup>1</sup> En esta sección se usan estadísticas de USDA que se basan en los registros internos del gobierno de Estados Unidos. Dichas cifras pueden variar ligeramente con respecto a las publicadas por el Gobierno de México y en otras fuentes.

En términos físicos los envíos de Estados Unidos hacia México se incrementaron de 49 mil toneladas a 347 mil toneladas de 1993 a 2018, lo que representa un crecimiento de un poco más de 600 por ciento.

México es el principal mercado para las exportaciones estadounidenses de leche descremada en polvo. En 2018 el vecino país del norte exportó 1,340 millones de dólares del producto, de los cuales el 49 por ciento los remitió hacia México. Otros importantes destinos fueron Filipinas, Indonesia, Vietnam y Malasia, a los que se envió el 12 por ciento, el 8 por ciento, el 5 por ciento y el 4 por ciento de esas exportaciones estadounidenses, respectivamente.

En volúmenes en 2018 Estados Unidos exportó 713 mil toneladas de leche descremada en polvo, de las cuales 347 mil toneladas, el 49 por ciento, fueron enviadas hacia México, siendo el importador más importante del citado lácteo.

Cuadro 8. Exportaciones estadounidenses de leche descremada en polvo									
(Valor en dólares y cantidad en toneladas)									
1993					1998				
Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)
México	85,290,942	51.49	48,577	51.52	México	24,562,868	20.37	14,578	19.99
Argelia	55,345,093	33.41	31,444	33.35	Argelia	14,305,199	11.86	8,240	11.30
Armenia	2,519,625	1.52	552	0.59	Egipto	8,851,554	7.34	5,311	7.28
Rusia	2,213,837	1.34	891	0.95	República Dominicana	7,495,619	6.22	4,531	6.21
Venezuela	1,680,491	1.01	986	1.05	Filipinas	6,724,181	5.58	4,206	5.77
Otros	18,598,058	11.23	11,829	12.55	Otros	58,628,638	48.63	36,052	49.44
<b>Total</b>	<b>165,648,046</b>	<b>100.00</b>	<b>94,278</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>120,568,059</b>	<b>100.00</b>	<b>72,918</b>	<b>100.00</b>
2004					2009				
Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)
México	173,094,429	38.84	90,178	38.93	México	224,163,203	43.30	104,871	42.35
Filipinas	44,631,541	10.02	22,788	9.84	Filipinas	54,676,978	10.56	27,473	11.09
Indonesia	27,587,900	6.19	13,337	5.76	Indonesia	41,441,424	8.01	21,358	8.62
Cuba	26,653,362	5.98	13,335	5.76	Vietnam	35,796,704	6.91	16,172	6.53
Malasia	22,605,634	5.07	11,431	4.94	Argelia	25,535,826	4.93	12,502	5.05
Otros	151,030,084	33.89	80,546	34.78	Otros	136,063,548	26.28	65,258	26.35
<b>Total</b>	<b>445,602,950</b>	<b>100.00</b>	<b>231,614</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>517,677,683</b>	<b>100.00</b>	<b>247,634</b>	<b>100.00</b>
2012					2018				
Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)
México	589,406,844	43.82	195,718	44.05	México	657,698,770	49.08	346,727	48.61
Filipinas	142,692,793	10.61	45,689	10.28	Filipinas	155,590,026	11.61	85,909	12.05
Indonesia	100,009,393	7.44	31,543	7.10	Indonesia	104,240,182	7.78	55,801	7.82
Vietnam	74,613,590	5.55	24,335	5.48	Vietnam	67,249,507	5.02	35,506	4.98
Malasia	51,774,817	3.85	16,494	3.71	Malasia	57,638,178	4.30	31,312	4.39
Otros	386,511,013	28.74	130,570	29.38	Otros	297,557,361	22.21	157,974	22.15
<b>Total</b>	<b>1,345,008,450</b>	<b>100.00</b>	<b>444,349</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>1,339,974,024</b>	<b>100.00</b>	<b>713,228</b>	<b>100.00</b>

Nota: se refiere al código arancelario 0402100000

Fuente: USDA

México también es el principal mercado para las exportaciones estadounidenses de queso, las cuales han crecido de forma importante en el marco del TLCAN. En 1993 Estados Unidos remitió hacia México 20 millones de dólares en queso, mientras que en 2018 fueron 387 millones de dólares, con un crecimiento de más de 1,830 por ciento.

En términos físicos en 1993 Estados Unidos envió hacia México 7 mil toneladas en queso, mientras que en 2018 fueron 97 mil toneladas, lo que significó un aumento de más de 1,200 por ciento.

En 2018 Estados Unidos exportó 1,465 millones de dólares en queso, de los cuales el 26 por ciento fueron enviados hacia México, que fue su principal mercado. A Corea del Sur, Japón, Australia y China se enviaron el 15 por ciento, el 10 por ciento, el 6 por ciento y el 4 por ciento, respectivamente.

En volúmenes las exportaciones de queso fueron por 349 mil toneladas, de las cuales 97 mil toneladas, el 28 por ciento, fueron remitidas en 2018 a México, convirtiéndose en el principal importador de Estados Unidos; hacia Corea del Sur, el segundo más importante destino, se envió el 16 por ciento de las exportaciones estadounidenses de queso, como se aprecia en el Cuadro 9.

Cuadro 9. Exportaciones estadounidenses de queso									
(Valor en dólares y cantidad en toneladas)									
1993					1998				
Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)
México	20,072,993	34.62	7,218	41.57	Japón	22,257,837	19.08	7,161	19.50
Canadá	9,631,164	16.61	2,150	12.38	Canadá	18,129,883	15.54	3,921	10.68
Japón	8,866,551	15.29	1,278	7.36	México	17,318,095	14.85	6,185	16.84
Argelia	1,831,350	3.16	1,038	5.98	Argentina	4,911,601	4.21	1,685	4.59
Corea del Sur	1,095,760	1.89	310	1.79	Venezuela	4,749,702	4.07	1,613	4.39
Otros	16,475,638	28.42	5,369	30.92	Otros	49,262,060	42.24	16,159	44.00
<b>Total</b>	<b>57,973,456</b>	<b>100.00</b>	<b>17,363</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>116,629,178</b>	<b>100.00</b>	<b>36,723</b>	<b>100.00</b>
2004					2009				
Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)
México	64,766,176	32.79	21,353	34.80	México	143,939,514	33.46	40,124	37.01
Japón	26,789,773	13.56	9,432	15.37	Canadá	47,829,241	11.12	10,249	9.45
Canadá	25,074,419	12.70	5,968	9.73	Japón	42,946,438	9.98	7,023	6.48
Corea del Sur	16,255,362	8.23	4,111	6.70	Corea del Sur	42,303,231	9.83	10,857	10.01
Filipinas	6,081,391	3.08	1,825	2.97	Taiwán	9,684,143	2.25	2,370	2.19
Otros	58,544,568	29.64	18,669	30.43	Otros	143,537,037	33.36	37,788	34.86
<b>Total</b>	<b>197,511,689</b>	<b>100.00</b>	<b>61,357</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>430,239,604</b>	<b>100.00</b>	<b>108,410</b>	<b>100.00</b>
2012					2018				
Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)	Destino	Valor	(%)	Cantidad	(%)
México	276,264,372	24.85	65,483	25.19	México	387,446,958	26.45	96,902	27.80
Corea del Sur	159,549,923	14.35	39,411	15.16	Corea del Sur	221,051,470	15.09	56,169	16.11
Japón	123,523,958	11.11	25,913	9.97	Japón	149,957,227	10.24	33,239	9.54
Canadá	69,023,013	6.21	13,946	5.36	Australia	91,509,493	6.25	24,444	7.01
Australia	53,923,453	4.85	11,059	4.25	China	58,246,038	3.98	12,780	3.67
Otros	429,231,771	38.62	104,150	40.06	Otros	556,732,246	38.00	125,026	35.87
<b>Total</b>	<b>1,111,516,490</b>	<b>100.00</b>	<b>259,961</b>	<b>100.00</b>	<b>Total</b>	<b>1,464,943,432</b>	<b>100.00</b>	<b>348,562</b>	<b>100.00</b>

Nota: se refiere a los códigos arancelarios 0406100000, 0406200000, 0406300000, 0406400000, 0406901000, 0406906500, 0406909000, 0406909550.

Fuente: USDA

## 6. Los precios de garantía

El 18 de enero de 2019 se publicó el Decreto Presidencial por el que se crea el organismo público denominado Seguridad Alimentaria Mexicana (SEGALMEX), cuyo objeto es favorecer la productividad agroalimentaria mexicana y su distribución en beneficio de la población más rezagada del país, para lo cual coordina la adquisición a precios de garantía y la importación, en aquellos casos en los que no se cuente con el abasto para la distribución, de productos agroalimentarios, así como también se promueve la producción, acopio, abasto, distribución, suministro, industrialización y comercialización de alimentos básicos, y de leche y sus derivados. En adición, el organismo propicia la venta, distribución o, en su caso, importación de fertilizantes y semillas mejoradas, entre otros productos que contribuyan al objeto de su creación.

El 1 de marzo de 2019 se publicaron, en el Diario Oficial, los lineamientos de operación del programa de precios de garantía a productos alimentarios básicos, los cuales establecen los montos de apoyo para los pequeños y medianos productores de maíz, frijol, arroz, trigo y leche, con la finalidad de incentivar la producción y apoyar la autosuficiencia alimentaria, así como de combatir la pobreza en el área rural.

Los precios de garantía, que son operados a través del organismo SEGALMEX, son los siguientes:

Frijol 14 mil 500 pesos la tonelada, hasta 15 toneladas, a productores de hasta 20 hectáreas de temporal o 5 hectáreas de riego.

Maíz blanco 5 mil 610 pesos la tonelada, hasta 20 toneladas, a productores de hasta 5 hectáreas de temporal.

Trigo panificable 5 mil 790 pesos la tonelada, hasta 100 toneladas por productor.

Arroz 6 mil 120 pesos la tonelada, hasta 120 toneladas por productor y,

Leche 8.20 pesos por litro, hasta 15 litros por vaca.

El instrumento tiene como principal característica el que los apoyos son destinados a pequeños y medianos productores de productos básicos, con lo que se pretende combatir la pobreza en el área rural; además de fomentar la producción e incidir en la autosuficiencia alimentaria. El gobierno federal busca beneficiar a más de dos millones de productores a nivel nacional.

Al respecto, si se logra incentivar significativamente la producción nacional de leche, es posible que también se alcance el objetivo de reducir las importaciones de productos lácteos, que como se mencionó se han incrementado en los últimos años.

## 7. Comentarios finales

La producción nacional de leche de bovino se incrementó, aunque con fluctuaciones, de 7 mil millones de litros en 1980 a 12 mil millones de litros en 2018; sin embargo, en México no se ha logrado satisfacer la creciente demanda interna, por lo que se ha tenido que recurrir a las importaciones, particularmente provenientes de Estados Unidos en el marco del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).

En 2018 el estado de Jalisco contribuyó con el 20 por ciento de los 12 mil millones de litros de leche que se produjeron en México. Coahuila, Durango, Chihuahua, Guanajuato y Veracruz conjuntamente proveyeron el 44 por ciento, mientras que el resto de las entidades federativas produjeron el 36 por ciento de la producción nacional.

México exporta en cantidades limitadas productos lácteos; sin embargo, destaca como importador en el escenario internacional. En 2018 México fue el principal importador de leche descremada en polvo, superando a China que fue el segundo destino internacional. Nuestro país importó 360 mil toneladas de leche descremada en polvo, de las cuales el 97 por ciento provinieron de Estados Unidos, que es el principal proveedor.

Datos del Departamento de Agricultura (USDA por sus siglas en inglés) indican que en 1993, antes de que entrara en vigor el TLCAN, Estados Unidos envió a México 85 millones de dólares de leche descremada en polvo, mientras que en 2018 fueron 658 millones de dólares, o sea un incremento de alrededor de 670 por ciento durante el periodo.

En 2018 el 49 por ciento de los 1,340 millones de dólares en leche descremada en polvo que Estados Unidos exportó tuvieron como destino a México, por lo que fue su principal mercado. El segundo destino en importancia fue Filipinas, captó el 12 por ciento de las ventas estadounidenses.

México es también un importante importador de otros productos lácteos, tales como mantequilla y queso. En 2018 el país importó, principalmente de Estados Unidos, 30 mil toneladas de mantequilla y 123 mil toneladas de queso, siendo en ambos casos el cuarto más importante comprador internacional.

Los envíos estadounidenses de estos productos hacia nuestro país se han incrementado en el marco del TLCAN. Por ejemplo, en 1993 el vecino del norte remitió hacia México 20 millones de dólares en queso, mientras que en 2018 fueron 387 millones de dólares, es decir un incremento de 1,830 por ciento. El 26 por ciento de los 387 millones de dólares que Estados Unidos exportó en queso tuvieron como destino a México, por lo que fue su principal mercado.

El 1 de marzo de 2019 se publicaron en el Diario Oficial los lineamientos de operaciones del programa de precios de garantía a productos alimentarios básicos, los cuales establecen los montos de apoyo para los pequeños y medianos productores de maíz, frijol, arroz, trigo y leche, con la finalidad de incentivar la producción, apoyar la autosuficiencia alimentaria y reducir la pobreza.

México, al igual que otros países, otorga apoyos a sus productores agroalimentarios con la finalidad de incentivar la producción interna, lo cual con frecuencia es visto como un tema de seguridad nacional.

Los programas gubernamentales han contribuido a que la producción de leche de bovino se haya incrementado en México de 1980 a 2018, aunque ha habido fluctuaciones; sin embargo, no se ha logrado satisfacer la creciente demanda interna, teniendo que recurrir a las importaciones.

Los instrumentos de reciente creación, los precios de garantía y otros programas del gobierno federal, pueden incentivar aún más la producción nacional de leche, y contribuir a aminorar la dependencia del exterior, particularmente de Estados Unidos, en lo que se refiere a productos lácteos.